



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/06429

Del: 13/09/2022

Esecutivo Da: 13/09/2022

Proponente: P.O. Energia, Valutazione Ambientale e Bonifiche

OGGETTO:

CODICE SISBON FI-1393. Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello a r.l. - Via Reginaldo Giuliani n. 360/A (Area " Ex CERDEC"). DINIEGO ALL'APPROVAZIONE DELL'ANALISI DI RISCHIO E PROSEGUITO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 242 DEL D.LGS. N. 152/2006. DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE NEGATIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA EFFETTUATA AI SENSI DELL'ART. 14-BIS DELLA LEGGE N. 241/1990.

Il Responsabile della P.O.

Energia, Valutazione Ambientale e Bonifiche

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione n. DG/2021/00571 del 30/11/2021, immediatamente eseguibile, la Giunta Comunale ha approvato il Piano di recupero AT 11.02 ex Cerdec e concluso il processo decisionale VAS. Ai sensi dell'art. 111, comma 5, della LR 65/2014 il Piano di Recupero approvato è diventato efficace a seguito della pubblicazione del previsto avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 51 del 22.12.2021; il Piano di Recupero prevede l'inserimento nell'area di funzioni residenziali e di verde sia privato che pubblico (standard di cui al DM 1444/68).
- Il sito Ex-CERDEC (FI263) è già stato oggetto di interventi di bonifica certificati, con riferimento all'allora destinazione d'uso dell'area industriale/commerciale, dalla Provincia di Firenze con atto dirigenziale n. 1066/2006. L'atto ha stabilito l'esclusione del sito dall'Anagrafe Provinciale dei Siti da bonificare e il suo conseguente passaggio

nella Sezione Archivio dedicata ai siti “bonificati con destinazione d’uso” - con la specifica che i valori presenti nell’area, ad eccezione dei parametri che costituiscono il fondo naturale, sono inferiori ai limiti per la destinazione residenziale/verde pubblico.

- Nell’ambito della proposta di piano di recupero “AT 11.02 ex CERDEC” la Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con pec assunta al p.g. 223067 del 02/07/2019, successivamente integrata con pec assunta al p.g.324477 del 08/10/2019, ha trasmesso il Piano di investigazione dell’area per la valutazione della compatibilità dei valori di fondo assunti rispetto allo scenario d’utilizzo previsto dal piano di recupero.
- Con nota p.g. 367819 del 13/11/2019 il Comune di Firenze ha trasmesso alla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello i pareri favorevoli rilasciati da ARPAT e Regione Toscana sul Piano di investigazione proposto.
- Con pec del 14/02/2020 assunta al p.g. 50467 del 17/02/2020, ARPAT ha comunicato che, a seguito del campionamento in contraddittorio svolto sulle acque dei piezometri dell’area in oggetto in data 27/01/2020, sono stati riscontrati superamenti delle CSC di cui alla Tabella 2 dell’Allegato 5 alla Parte IV del D.Lgs. n. 152/2006 per i seguenti parametri: antimonio, cadmio, piombo nel piezometro MCR-PZ1; triclorometano nel piezometro MCR-PZ3.
- In ragione di quanto evidenziato da ARPAT, con nota assunta al p.g. 87709 del 24/03/2020 la Regione Toscana ha chiesto alla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello di procedere ad effettuare la comunicazione di potenziale contaminazione di cui al Titolo V della Parte Quarta del D.Lgs. n. 152/2006 a seguito dei superamenti riscontrati in sito.
- La Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello in data 25/11/2020 ha effettuato la notifica di cui al precedente punto mediante l’applicativo SISBON, trasmessa con nota assunta al p.g. 315581 del 26/11/2020 e con attribuzione del codice identificativo FI-1393 al sito. La notifica è stata effettuata in qualità di soggetto non responsabile ai sensi dell’art. 245 del D.Lgs. n. 152/2006, indicando quale procedimento quello ordinario ai sensi dell’art. 242.
- Con Determinazione Dirigenziale n. DD/2021/01608 del 17/03/2021 il Comune di Firenze ha approvato per il sito in parola, ai sensi dell’art. 242 comma 3, la seguente documentazione:
 - quale piano di caratterizzazione del sito, il Piano di investigazione dell’area presentato dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con pec

assunta al p.g. 223067 del 02/07/2019, così come successivamente integrato con pec assunta al p.g. 324477 del 08/10/2019, già positivamente assentito sia da ARPAT che dalla Regione Toscana e svolto in contraddittorio con la stessa ARPAT;

- la documentazione tecnica integrativa trasmessa dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, con pec del 22/02/2021 assunta al p.g. 58795 del 23/02/2021.

- Con pec del 15/06/2021, assunta al p.g.195404 del 16/06/2021 il soggetto Obbligato ha trasmesso nota datata 14/06/2021 avente ad oggetto Piano di Recupero denominato "AT 11.02 - ex area Cerdec. VAS". La nota, in estrema sintesi, richiedeva variazioni al Piano di Caratterizzazione consistenti nell'autorizzazione degli interventi di rimozione di coperture in amianto e di demolizione di fabbricati non interferenti con la matrice acque sotterranee, oltreché la suddivisione del sito in due lotti di cui uno da definire "non inquinato" con terebrazione di un nuovo piezometro denominato PZ4 (la direttrice PZ4 - Pz2 dovrebbe definire la demarcazione fra i due lotti).
- Con nota p.g. 203490 del 22/06/2021 il Comune di Firenze, in risposta alla nota di cui sopra, rappresentava, in estrema sintesi, quanto di seguito indicato:
 - la bonifica/rimozione dei materiali contenenti amianto avrebbe dovuto svolgersi in conformità alle previsioni di cui al D.Lgs. n. 81/2008, rivolgendosi alla struttura competente Azienda USL Toscana Centro;
 - le demolizioni degli edifici avrebbero dovuto, di norma, essere autorizzate dalla competente Direzione Urbanistica del Comune, a meno che le stesse non risultino propedeutiche e necessarie alla realizzazione di un intervento di bonifica: nel qual caso saranno autorizzate contestualmente all'approvazione del Progetto di Bonifica del sito ai sensi dell'art.242 comma 7 del D.Lgs. n. 152/2006;
 - lo svincolo di eventuali porzioni di sito risultate non contaminate sarebbe stato effettuato solamente a seguito dell'avvenuta approvazione dell'Analisi di Rischio;
 - ove il nuovo piezometro PZ4 fosse stato ritenuto necessario ai fini del completamento del modello concettuale definitivo del sito, la terebrazione avrebbe dovuto essere preventivamente autorizzata quale modifica/integrazione al Piano di Caratterizzazione precedentemente approvato. L'ufficio comunale restava pertanto in attesa di ricevere eventuale

apposita istanza da parte del Soggetto Obbligato.

- Con note p.g. 329372 del 14/10/2021 e p.g. 22806 del 21/01/2022 il Comune di Firenze ha sollecitato il Soggetto Obbligato alla trasmissione dell'Analisi di Rischio sito-specifica (AdR), risultando trascorse infruttuosamente le tempistiche previste dall'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006.

DATO ATTO che con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, la Società Cooperativa Edificatrice di Abitazione Castello ha trasmesso l'Analisi di Rischio relativa al sito in oggetto.

DATO ATTO altresì che con comunicazione pec del 10/02/2022, assunta al p.g. 46546 del 10/02/2022, la Società Cooperativa Edificatrice di Abitazione Castello ha richiesto di eseguire in data 14/03/2022 il campionamento dei piezometri PZ1 e PZ4, al fine di valutare la fattibilità di quanto previsto nell'Analisi di Rischio prodotta.

ATTESO che con nota p.g. 50102 del 14/02/2022 il Comune di Firenze ha indetto Conferenza dei Servizi Istruttoria, di cui all'art. 14 comma 1 della Legge n. 241/90 e s.m.i., avente per oggetto la valutazione, ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006, del documento di Analisi di Rischio sito-specifica trasmesso con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, dalla Società Cooperativa Edificatrice di Abitazione Castello.

RICHIAMATI i contributi istruttori, allegati e parte integrante del presente atto, pervenuti per la Conferenza dei Servizi Istruttoria da parte della Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - Settore Miniere e Autorizzazioni in materia di Geotermia e Bonifiche, con comunicazione pec del 07/03/2022 assunta al p.g. 78702 del 07/03/2022 (**allegato_1**) e del Dipartimento ARPAT di Firenze, con comunicazione pec del 07/03/2022 assunta al p.g. 78322 del 07/03/2022 (**allegato_2**);

RICHIAMATO il verbale della Conferenza dei Servizi Istruttoria redatto in data 10/03/2022, che costituisce allegato e parte integrante al presente atto (**allegato_3**);

RILEVATO che la Conferenza dei Servizi Istruttoria si è conclusa richiedendo alla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello di fornire, come meglio riportato all'interno del verbale di detta Conferenza, le integrazioni documentali e/o i chiarimenti richiesti nei rispettivi contributi istruttori di Regione Toscana e ARPAT, nonché di fornire, sulla base delle osservazioni formulate dallo stesso Comune di Firenze, chiarimenti relativi all'iter autorizzativo del piezometro PZ4;

DATO ATTO che con comunicazione pec del 06/07/2022, assunta al p.g. 233410 del 07/07/2022, è stata trasmessa, da parte della Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, la documentazione integrativa richiesta in esito alla Conferenza dei Servizi di cui sopra;

ATTESO che con nota p.g. 238013 del 11/07/2022 il Comune di Firenze ha indetto Conferenza dei Servizi Decisoria, da effettuarsi secondo le modalità operative individuate dall'art. 14-bis della Legge n. 241/90, cioè in forma semplificata ed asincrona, per l'approvazione, ai sensi dell'art. 242 comma 4 del D.Lgs. n. 152/2006, dell'Analisi di Rischio sito-specifica trasmessa dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, così come integrata con comunicazione pec del 06/07/2022, assunta al p.g. 233410 del 07/07/2022;

ATTESO altresì che, ai fini dello svolgimento della citata Conferenza dei Servizi Decisoria, è stata richiesta la trasmissione, entro il termine perentorio del 05/08/2022, delle determinazioni conclusive di competenza del Dipartimento ARPAT di Firenze, della Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - Settore Miniere e Autorizzazioni in materia di Geotermia e Bonifiche, del Dipartimento Prevenzione dell'Azienda USL Toscana Centro e della Direzione Urbanistica del Comune di Firenze;

ASSUNTE agli atti le determinazioni conclusive, allegate e parte integrante del presente atto, pervenute ai fini della sopra citata Conferenza dei Servizi Decisoria dal Dipartimento ARPAT di Firenze, con comunicazione pec del 30/07/2022 assunta al p.g. 262128 del 01/08/2022 (**allegato_4**), e dalla Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - Settore Miniere e Autorizzazioni in materia di Geotermia e Bonifiche, con comunicazione pec del 01/08/2022 assunta al p.g. 262924 del 01/08/2022 (**allegato_5**);

RILEVATO che, entro il termine perentorio del giorno 05/08/2022, non sono pervenute le determinazioni conclusive dell'Azienda USL Toscana Centro e della Direzione Urbanistica del Comune di Firenze, le quali pertanto sono assunte equivalenti ad assenso senza condizioni;

RICHIAMATO il verbale della Conferenza dei Servizi Decisoria redatto in data 08/08/2022, che costituisce allegato e parte integrante al presente atto (**allegato_6**);

RILEVATO che la determinazione conclusiva trasmessa dalla Regione Toscana rimanda l'espressione di propria di competenza alle valutazioni tecniche del Dipartimento ARPAT di Firenze, rilevando in ogni caso che, per l'Analisi di Rischio condotta per la matrice Acque Sotterranee, non sembrerebbero essere stati definiti in maniera esaustiva sia l'estensione della sorgente di contaminazione sia i percorsi espositivi associabili ai contaminanti rilevati;

RILEVATO che la determinazione conclusiva del Dipartimento ARPAT di Firenze, tenuto opportunamente conto delle integrazioni formulate, esprime PARERE NEGATIVO all'approvazione dell'Analisi di Rischio in parola in considerazione che *«la documentazione non risulta completa e che, per quanto indicato, non presenta un modello concettuale condivisibile»*, con particolare riferimento al fatto che la presenza dei dati ambientali desunti dal piezometro PZ4 dovrà necessariamente trovare riscontro all'interno della definizione di detto modello;

DATO ATTO che la definizione di un modello concettuale definitivo condivisibile costituisce requisito imprescindibile ai fini della successiva elaborazione dell'Analisi di Rischio sito-

specifica;

CONSIDERATO CHE la Conferenza dei Servizi Decisoria, convocata ai sensi dell'art. 242 comma 4 del D.Lgs. n. 152/2006 ed effettuata secondo le modalità operative individuate dall'art. 14-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., cioè in forma semplificata ed asincrona, si è chiusa prendendo atto che, per natura e contenuti, la determinazione conclusiva di ARPAT costituisce, ai sensi del comma 5 dell'art. 14-bis della Legge n. 241/1990, atto di dissenso da ritenersi non superabile con conseguente impossibilità di procedere all'approvazione dell'Analisi di Rischio e con la necessità di presentare una nuova Analisi di Rischio una volta completato il modello concettuale definitivo, tenendo conto anche dei dati ambientali derivanti dal piezometro PZ4;

RILEVATO CHE le determinazioni conclusive pervenute in esito alla predetta Conferenza dei Servizi Decisoria, effettuata secondo le modalità operative individuate dall'art. 14-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., non contengono esclusivamente atti di assenso non condizionato;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. DD/2022/05754 del 16/08/2022 (**allegato_7**), trasmessa con nota p.g. 278463 del 16/08/2022, con la quale il Comune di Firenze ha concluso con esito negativo la Conferenza dei Servizi Decisoria per l'approvazione, ai sensi dell'art. 242 comma 4 del D.Lgs. n. 152/2006, dell'Analisi di Rischio sito-specifica trasmessa dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, così come integrata con comunicazione pec del 06/07/2022, assunta al p.g. 233410 del 07/07/2022, subordinando il Soggetto Obbligato a presentare una nuova Analisi di Rischio a seguito dell'avvenuto rilascio dell'autorizzazione alla terebrazione del piezometro PZ4 quale modifica/integrazione del Piano di Caratterizzazione approvato con DD/2021/01608 del 17/03/2021 e del successivo completamento del modello concettuale definitivo;

DATO ATTO CHE la succitata Determinazione Dirigenziale n. DD/2022/05754 del 16/08/2022 del Comune di Firenze, trasmessa con nota p.g. 278463 del 16/08/2022, ha prodotto gli effetti della comunicazione di cui all'art.10-bis della Legge n. 241/1990 di preavviso di rigetto dell'istanza di approvazione dell'Analisi di Rischio presentata dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, con conseguente possibilità, per il Soggetto Obbligato, di presentare per iscritto le proprie osservazioni, eventualmente corredate da documenti, entro il termine di dieci giorni dal ricevimento del suddetto atto;

ATTESO CHE, entro il termine di dieci giorni dal ricevimento della nota del Comune di Firenze p.g. 278463 del 16/08/2022 di trasmissione del suddetto atto, la Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, con comunicazione pec del 24/08/2022, assunta al p.g. 286174 del 25/08/2022, ha presentato osservazioni richiedendo al Comune di Firenze di integrare il Piano di Caratterizzazione, già approvato con DD/2021/01608, attraverso l'inserimento del piezometro denominato PZ4 (già utilizzato ai fini di precedenti indagini geosismiche) all'interno della rete piezometrica per poter procedere all'effettuazione delle consuete determinazioni in contraddittorio con lo scopo di definire il modello concettuale del sito e poter nuovamente presentare l'analisi di rischio.

CONSIDERATO CHE le osservazioni presentate non contengono elementi di valutazione per l'accoglimento dell'istanza di approvazione dell'Analisi di Rischio sito-specifica, trasmessa dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, così come integrata con comunicazione pec del 06/07/2022, assunta al p.g. 233410 del 07/07/2022, già rappresentati dal Comune di Firenze nella summenzionata Determinazione Dirigenziale n. DD/2022/05754 del 16/08/2022;

RITENUTO dunque, in esito alla Conferenza dei Servizi Decisoria di cui sopra, di procedere per il sito in oggetto al diniego dell'approvazione dell'Analisi di Rischio sito-specifica ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006;

RITENUTO altresì necessario che, ai fini del prosieguo del procedimento in essere, la Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello provveda a presentare una nuova Analisi di Rischio sito-specifica che tenga conto, all'interno del modello concettuale definitivo, dei dati ambientali derivanti dal piezometro PZ4, a seguito dell'avvenuto rilascio dell'autorizzazione alla terebrazione del piezometro PZ4 quale modifica/integrazione del Piano di Caratterizzazione approvato con DD/2021/01608 del 17/03/2021;

CONSIDERATO infine che la richiesta di integrazione al Piano di Caratterizzazione presentata dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello con la citata comunicazione pec del 24/08/2022, assunta al p.g. 286174 del 25/08/2022, sarà oggetto di successivo e separato atto di approvazione da parte di questo Comune;

VISTA la Legge n. 214/1990 e s.m.i.

VISTO il D.Lgs. n. 152/2006, Parte Quarta recante "Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati" e s.m.i.

VISTA la L.R. n. 30/2006.

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000.

VISTO il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

VISTA la Determinazione DD/2021/00528 del 03/02/2021 a firma del Direttore Generale del Comune di Firenze di proroga dell'incarico alla P.O. Energia, Valutazione Ambientale e Bonifiche - Direzione Ambiente.

DETERMINA

1. di denegare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate, l'approvazione dell'Analisi di Rischio sito-specifica, trasmessa ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006 dalla Società Cooperativa

Edificatrice Abitazioni Castello con comunicazioni pec del 04/02/2022, assunte ai pp.gg. 39981, 39997 e 39999 del 04/02/2022, così come integrata con comunicazione pec del 06/07/2022, assunta al p.g. 233410 del 07/07/2022, relativa al sito codice SISBON FI-1393 (Area "EX CERDEC");

2. di comunicare al Soggetto Obbligato che una nuova Analisi di Rischio sito-specifica potrà essere presentata soltanto a seguito del completamento del modello concettuale definitivo attraverso l'acquisizione dei dati ambientali derivanti dal piezometro PZ4;
3. di comunicare, altresì, che la richiesta di integrazione al Piano di Caratterizzazione trasmessa dalla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, con comunicazione pec del 24/08/2022, assunta al p.g. 286174 del 25/08/2022, sarà oggetto di successivo atto di approvazione da parte di questo Comune;
4. di trasmettere il presente atto alla Società Cooperativa Edificatrice Abitazioni Castello, a Regione Toscana, ad ARPAT e ad USL Toscana Centro.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini rispettivamente di 60 (sessanta) e 120 (centoventi) giorni dalla pubblicazione.

ALLEGATI INTEGRANTI

ALLEGATO_1 - 3cd01ecc064660788cfe7f5e7cb730b6eb46f37a23681bc3c2717542b58e711a
ALLEGATO_2 - 1530766cfda9b2e23001e62136f9b94c52de5bae6b4033edbdbbeef51402e6d34
ALLEGATO_3 - 7365df6f7daf4a44583c243bd9be6f26a489681bd700a8ac291919100e8c770a
ALLEGATO_4 - 664fdbd62f34164fcebe8448b09df546a9ea1102ad741eeb6c08c80f1a89e30f
ALLEGATO_5 - 3d4a2375287a5376ba4810717431669521ea810ce858e2d9055b6a433e57d2c1
ALLEGATO_6 - d4c387df89568bfb5870941d9ce84f8b1911e673544b8e4221c3a31d9d9907fb
ALLEGATO_7 - 6570014abf6d8ea2bb31d499f4365933efb4b56fc07209c527407cc9bdb06195

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Gianni Bordoni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.